

I. C. - "M. BENEVENTANO"
OTTAVIANO (NA)
Prot. 0002387 del 27/04/2022
VI (Uscita)

All'Albo on line
Alla Corte dei Conti Sez. regionale
pec: sezione.controllo.gestione@corteconticert.it
Agli Atti
AgID (protocollo@pec.agid.gov.it)
ANAC (protocollo@pec.anticorruzione.it)

CUP E89J21007570006

Cod. Progetto 13.1.1A-FESRPON-CA-2021-202

Fondi Strutturali Europei – Programma Operativo Nazionale “Per la scuola, competenze e ambienti per l’apprendimento” 2014-2020. Asse II - Infrastrutture per l’istruzione – Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) – REACT EU. Asse V – Priorità d’investimento: 13i – (FESR Asse V – Priorità d’investimento: 13i – (FESR) “Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell’economia” – Obiettivo specifico 13.1: Facilitare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia - Azione 13.1.1 “Cablaggio strutturato e sicuro all’interno degli edifici scolastici”

Avviso pubblico prot.n. 20480 del 20/07/2021
per la realizzazione di reti locali, cablate e wireless, nelle scuole

Oggetto: Deroga all'obbligo normativo di ricorso alle Convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A.

Dichiarazione NON utilizzo delle Convenzioni Consip S.p.A. ai fini dell'approvvigionamento di beni informatici e del cablaggio di rete degli istituti scolastici ed edifici annessi nell'ambito delle risorse dell' Avviso pubblico prot.n. 20480 del 20/07/2021 per la realizzazione di reti locali, cablate e wireless, nelle scuole **in deroga all legge 108/2021 di conversione del Decreto Legge n° 77 del 31 maggio 2021 cosiddetto decreto semplificazioni Bis in particolare ai sensi dell'art. 55 comma 1 lettera b)**

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165 recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche” e ss.mm.ii.;

VISTO il D.P.R. n. 275/99, concernente le norme in materia di autonomia delle istituzioni scolastiche;

VISTO il Decreto Interministeriale 28 agosto 2018 n. 129, recante “Regolamento recante le Istruzioni Generali sulla gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche ai sensi dell’art. 1, comma 143, della Legge 13 luglio 2015 n. 107”;

VISTI i Regolamenti (UE) n. 1303/2013 recanti disposizioni comuni sui Fondi strutturali e di investimento

europei, I Regolamento (UE) n. 1301/2013 relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e il Regolamento (UE) n. 1304/2013 relativo al Fondo Sociale Europeo;

VISTO l'Avviso pubblico prot. n. 20480 del 20 luglio 2021- FESR - Reti locali cablate e wireless nelle scuole, emanato nell'ambito del programma Operativo Nazionale "Per la scuola, competenze e ambienti per l'apprendimento" 2014-2020 - Asse II - Infrastrutture per l'istruzione – Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) – REACT EU;

VISTA la lettera di autorizzazione del M.I. prot. n. AODGEFID-0040055 del 14/10/2021, impegno di spesa a valere sull'avviso pubblico prot. AODGEFID/20480 del 20/07/2021;

VISTO il D.L. n. 129/2018, art. 4 comma 4 e art. 10 comma 5

VISTO l'articolo 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001;

VISTA la L. 241 del 7 agosto 1990, recante «Nuove norme sul procedimento amministrativo»

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante «Codice dei contratti pubblici», come modificato dal D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 (cd. Correttivo);

VISTO in particolare l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e che, per gli affidamenti ex art. 36, comma 2, lett. a) del Codice «....la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti»;

VISTE le Linee Guida n. 4, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici», le quali hanno inter alia previsto che, ai fini della scelta dell'affidatario in via diretta, «[...] la stazione appaltante può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni. In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza»;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 56 del 19 aprile 2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017, le quali hanno inter alia previsto che «Il RUP è individuato, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 31, comma 1, del codice, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità organizzativa inquadrati come dirigenti o dipendenti con funzioni direttive o, in caso di carenza in organico della suddetta unità organizzativa, tra i dipendenti in servizio con analoghe caratteristiche», definendo altresì i requisiti di professionalità richiesti al RUP;

RITENUTO che la Dott.ssa, Dirigente Scolastica Anna Fornaro risulta pienamente idonea a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento in oggetto, in quanto soddisfa i requisiti richiesti dall'art. 31, comma 1, del D.Lgs. 50/2016;

TENUTO CONTO che, nei confronti del RUP individuato non sussistono le condizioni ostative previste dalla succitata normativa;

VISTO l'art. 1, comma 449 della L. 296 del 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, L. n. 208 del 2015, che prevede che tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi comprese le scuole di ogni ordine e grado, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate da Consip S.p.A.;

VISTO l'art. 1, comma 3, del Decreto - Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale «Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione»;

VISTA la Legge 11 settembre 2020, n. 120, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto- legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);

VISTA la Legge 17 luglio 2020, n. 77 (in S.O. n. 25, relativo alla G.U. 18/07/2020, n. 180), conversione in legge con modificazione del D.L. 19 maggio 2020, n. 34;

VISTA la Legge 29/07/2021, n. 108, conversione in legge, con modificazioni, del Decreto-Legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure;

VISTO l'art. 1, comma 583 della Legge n. 160/2019 che prevede il ricorso, in via prioritaria, agli Accordi quadro stipulati da Consip o al Sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito da Consip (SDA.PA.);

VERIFICATO che nel portale Acquisti in Rete, NON sono presenti Accordi Quadro attivi per analoghe forniture cui l'Istituto Scolastico potrebbe aderire e NON sono presenti nel Sistema dinamico di acquisizione tutte le Attrezzature Informatiche che rispondano alle necessità dell'Istituto;

VISTI il Regolamento (UE) n. 1303/2013 recante disposizioni comuni sui Fondi strutturali e di investimento europei e il Regolamento (UE) n. 1304/2013 relativo al Fondo Sociale Europeo;

VISTO il Regolamento (UE) n. 2020/2221 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020, relativo alle risorse aggiuntive ed alle modalità di attuazione per fornire assistenza allo scopo di promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia (REACT- EU), nell'ambito del Programma operativo nazionale "Per la scuola, competenze e ambienti per l'apprendimento" 2014-2020 – Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR);

VISTA la decisione di esecuzione della Commissione europea C (2021) 6076 del 12 agosto 2021, recante modifica della decisione di esecuzione C (2020) 8273 che approva per l'allocazione delle risorse derivanti dal React EU, l'inserimento di un nuovo obiettivo tematico (OT13) alla nomenclatura delle categorie di intervento per il FESR, denominato "Promuovere il superamento degli effetti della pandemia da COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e favorire una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia", all'interno del nuovo Asse V, denominato "Promuovere il superamento degli effetti della pandemia da COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e favorire una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia" (OT 13 Asse FESR REACTEU) e l'istituzione, altresì, dell'Asse VI, denominato "Assistenza Tecnica REACT EU", nell'ambito del programma operativo "Per la scuola – competenze e ambienti per l'apprendimento" per il sostegno a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" in Italia CCI 2014IT05M2OP001;

VISTO in particolare l'art. 55, c.1, lett. b, par.1 della Legge 29/07/2021, n. 108, "al fine di rispettare le tempistiche e le condizioni poste dal Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, le istituzioni scolastiche, qualora non possano far ricorso agli strumenti di cui all'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, possono procedere anche in deroga alla citata normativa nel rispetto delle disposizioni del presente titolo;

VISTO l'art. 1, secondo capoverso, Avviso Pubblico prot. 20480 del 20 luglio 2021, per la realizzazione di reti locali, cablate e wireless, nelle scuole nel quale si specifica che "l'intervento è, altresì, ricompreso all'interno del complessivo Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), di cui al regolamento UE n. 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021";

DATO ATTO dell'esistenza della Convenzione Consip RETI LOCALI 7;

CONSIDERATO inoltre che la lettera di autorizzazione del progetto e relativo finanziamento recita "I progetti autorizzati dovranno essere realizzati e chiusi mediante l'apposita funzionalità di "Chiusura progetto" sulla piattaforma GPU con tempestività e comunque entro il **31 ottobre 2022**, nonché certificati su SIF al massimo entro il **30 dicembre 2022**."

VISTA la determina di avvio della procedura di adesione alla Convenzione Consip "Reti Locali 7" prot. n. 2270 del 21.04.2022;

VISTO l'ordine di sopralluogo preliminare richiesta da questa ISA alla VODAFONE ITALIA SPA, Fornitore della suddetta Convenzione Consip effettuato tramite MEPA in data 21/04/2022 prot. n. 2296;

VISTO il rifiuto di corrispondere al suddetto ordine di sopralluogo preliminare da parte del Fornitore Vodafone Italia Spa, acquisito al nostro protocollo n. 2380 del 27/04/2022, in cui si chiarisce che :

1 ".... La richiesta di valutazione di valutazione preliminare comporta un tempo di completamento delle fasi necessarie per giungere alla sottoscrizione dell'ordine di fornitura che va oltre il 13/05/2022, nel rispetto dei tempi previsti dalla convenzione..."

2. "...le oggettive difficoltà di reperimento internazionale delle materie prime e della componentistica da parte delle aziende produttrici stanno causando ritardi generalizzati che non ci permettono di garantire la realizzazione dell'impianto pronto al collaudo entro il mese di ottobre 2022.";

CONSIDERATA quindi l'incompatibilità tra le tempistiche previste dalla convenzione Consip Reti Locali 7 e riportate nella dichiarazione rilasciata da VODAFONE ITALIA SPA PROT. N. 1138.VI.10 e quelle imposte dalla lettera di autorizzazione delle risorse finanziarie

CONSIDERATI il principio di proporzionalità, oltre al principio di economicità ed efficacia dell'attività amministrativa, nell'attività negoziale (art.36 D. Lgs. 50/2016);

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, in virtù del quale ogni Istituto sarà tenuto ad acquisire il codice identificativo della gara (CIG);

VISTA la convenzione attiva su Consip Reti Locali 7 di Vodafone Italia;

VISTO il Capitolato tecnico della convenzione attiva su Consip alla data odierna, descrittivo delle specifiche tecniche dei prodotti a catalogo nel quale si rinvencono caratteristiche tecniche differenti da quanto precipuamente necessita al nostro Istituto, che i costi accessori non sono adeguati,

CONSIDERATE le fasi di svolgimento della procedura di valutazione/progettazione/esecuzione/collaudato, della fornitura come previste nella Guida alla Convenzione non assicurate dalla Società Vodafone;

RITENUTO che la tempistica di esecuzione della fornitura in oggetto sia elemento essenziale per l'amministrazione, nel rispetto di quanto indicato nella lettera di autorizzazione;

DETERMINA

Per i motivi espressi nella Premessa, che si intendono integralmente richiamati:

- nel rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza di derogare all'obbligo normativo di ricorso alle Convenzioni quadro stipulate da Consip S.p.A. ai fini dell'approvvigionamento di beni e servizi per il cablaggio e gli acquisti del proprio Istituto **in applicazione della legge 108/2021 di conversione del Decreto Legge n° 77 del 31 maggio 2021 cosiddetto decreto semplificazioni Bis in particolare ai sensi dell'art. 55 comma 1 lettera b) "le istituzioni scolastiche, qualora non possano far ricorso agli strumenti di cui all'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, possono procedere anche in deroga alla citata normativa nel rispetto delle disposizioni del presente titolo"**
- Di procedere con successiva determina e relativo ordine all'acquisto **di attrezzature informatiche e di connettività attraverso l'altro strumento di Consip, il MEPA**, con attrezzature idonee a soddisfare il fabbisogno dell'Istituto per caratteristiche e tempi di consegna e installazione, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 1, comma 512 della L. n. 208/2015
- **di inviare la presente Determina alla Corte dei Conti**, sezione centrale di controllo sulla gestione tramite pec: sezione.controllo.gestione@corteconticert.it;

- Di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato sul sito internet dell'Istituto in Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 29 D.lgs. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 31 del D. lgs. n. 50/2016 e dell'art. 5 della L. 241/1990, il Responsabile del Procedimento è il Dirigente Scolastico Anna Fornaro

La presente comunicazione è depositata agli atti e pubblicata all'Albo on line e nella sez. Amministrazione Trasparente sul profilo del committente: www.icmbeneventano.edu.it con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. lgs. 33/2013

F.to La Dirigente Scolastica

Dott.ssa Anna Fornaro

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa